



пр. М. Джалиля, 46, г. Набережные Челны, 423800

М. Жәлил пр., 46, Яр Чаллы шәһәре, 423800

Телефон/факс (8552) 70-37-82, tukay@tatar.ru

30.09.24 № 49/3

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан

Рассмотрев протест Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры от 22.12.2023 №02-07-2023/Прдп644, руководствуясь Федеральными законами от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 №999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Совет муниципального образования

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан согласно приложению.
2. Признать утратившим силу решение Совета Тукаевского муниципального района Республики Татарстан от 29.03.2019 №31/10 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду, намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан».
3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Тукаевского муниципального района Республики Татарстан (tukay.tatarstan.ru) и официальном портале правовой информации Республики Татарстан (pravo.tatarstan.ru).
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по законности, правопорядку, национальным вопросам и безопасности населения.

И.о.Главы муниципального образования,
заместитель Председателя Совета



Р.И.Закиров

Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений по
оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой)
хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального
района Республики Татарстан

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан (далее – Положение) устанавливает порядок организации и проведения общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, которая подлежит экологической экспертизе, и ее возможном воздействии на окружающую среду (далее – Порядок).

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

- намечаемая хозяйственная и иная деятельность – деятельность, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду;
- заказчик – юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую и государственную экспертизу;
- исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду – физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду);
- исследования по оценке воздействия – сбор, анализ и документирование информации, необходимой для осуществления целей оценки воздействия;
- материалы по оценке воздействия на окружающую среду – комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную и иную деятельность, в том числе представляемой на экологическую экспертизу;
- оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

- общественные обсуждения – комплекс мероприятий, проводимых в соответствии с настоящим Порядком и иными нормативными документами, направленными на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью обеспечения участия общественности, выявления общественных предпочтений и их учета в процессе проведения оценки воздействия;

- общественность – граждане, их объединения, в том числе территориальные органы самоуправления, юридические лица, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты намечаемой хозяйственной и иной деятельностью и ее возможным воздействием на окружающую среду;

- экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую, в связи с реализацией объекта экологической экспертизы, хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

1.3. Общественные обсуждения являются неотъемлемой частью процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду и проводятся в целях:

- соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- соблюдения законных прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

- недопущения (предупреждения) или снижения (смягчения) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

- учета интересов различных групп населения и выявления общественных предпочтений и их учета в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду;

- обеспечения большей прозрачности и ответственности в принятии решений о реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

- снижения конфликтности путем раннего выявления спорных вопросов.

Участниками общественных обсуждений могут являться все заинтересованные лица, в том числе: граждане, общественные организации (объединения), представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, эксперты.

Процедура общественных обсуждений включает в себя комплекс мероприятий, в том числе: информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, проведение общественных обсуждений, сбор и анализ замечаний и предложений общественности.

Участие общественности при подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду может осуществляться:

- на этапе подготовки проекта технического задания;
- на этапе обсуждения предварительных материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Все решения по участию общественности оформляются документально.

1.4. Уполномоченным органом Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, ответственным за организацию и проведение общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, является отдел строительства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета Тукаевского муниципального района Республики Татарстан (далее – уполномоченный орган).

2. Организация и проведение общественных обсуждений планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности

2.1. Общественные обсуждения проводятся в следующих формах:

- простое информирование (информирование общественности с указанием места размещения объекта общественного обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению);
- опрос (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядком сбора замечаний, комментариев и предложений общественности в форме опросных листов и оформлением протокола опроса);
- общественные слушания (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, даты, времени и места проведения общественных слушаний, и оформлением регистрационных листов и протокола общественных слушаний);
- иная форма общественных обсуждений, обеспечивающая информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний, комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, а также совмещение форм, указанных в настоящем пункте).

2.2. Объектом общественных обсуждений являются проект технического задания, а также объект государственной экологической экспертизы и (или) предварительный вариант материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).

2.3. Общественные обсуждения имеют следующие этапы:

- подача уведомления;
- принятие решения о назначении общественных обсуждений;
- подготовка и организация общественных обсуждений;
- проведение общественных обсуждений;
- подведение результатов общественных обсуждений (выводы и предложения по осуществлению планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности), составление протокола.

2.4. Длительность проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта общественных обсуждений) по адресу, указанному в уведомлении, составляет:

- по проекту Технического задания – не менее 10 календарных дней;
- по предварительным материалам ОВОС (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) – не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

2.5. Заказчик направляет в Исполнительный комитет Тукаевского муниципального района Республики Татарстан (далее – Исполнительный комитет) уведомление о проведении общественных обсуждений, в зависимости от этапа формирования материалов оценки воздействия на окружающую среду, проекта Технического задания либо проекта предварительных материалов ОВОС.

2.6. В уведомлении указываются:

- заказчик и исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду (наименование – для юридических лиц; фамилия, имя и отчество (при наличии) – для индивидуальных предпринимателей; основной государственный регистрационный номер (ОГРН) или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП); индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; юридический и (или) фактический адрес – для юридических лиц; адрес места жительства – для индивидуальных предпринимателей; контактная информация (телефон, адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии));
- наименование, юридический и (или) фактический адрес, контактная информация (телефон и адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии) органа местного самоуправления, ответственного за организацию общественных обсуждений;
- наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;
- цель планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;
- предварительное место реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;
- планируемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- место и сроки доступности объекта общественного обсуждения;
- предполагаемая форма и срок проведения общественных обсуждений, в том числе форма представления замечаний и предложений (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний указывается дата, время, место проведения общественных слушаний; в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса указываются сроки проведения опроса, а также место размещения и сбора опросных листов (если оно отличается от места размещения объекта общественных обсуждений), в том числе в электронном виде);

- контактные данные (телефон и адрес электронной почты (при наличии) ответственных лиц со стороны заказчика (исполнителя) и органа местного самоуправления;

- иная информация по желанию заказчика (исполнителя).

2.7. Исполнительный комитет рассматривает уведомление о проведении общественных обсуждений и в течение 14 рабочих дней со дня регистрации уведомления Глава Тукаевского муниципального района Республики Татарстан принимает решение о назначении общественных обсуждений либо о мотивированном отказе в назначении общественных обсуждений.

Основанием для отказа в назначении общественных обсуждений является предоставление заказчиком в уведомлении неполной и (или) недостоверной информации.

После принятия решения о назначении общественных обсуждений уведомление о проведении общественных обсуждений передается на исполнение уполномоченному органу.

2.8. Решение о проведении общественных обсуждений оформляется постановлением Главы Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, в котором указывается:

- дата, время и место проведения общественных обсуждений;
- форма проведения общественных обсуждений;
- объект общественных обсуждений;
- дата, с которой объект общественных обсуждений будет доступен для ознакомления;
- состав комиссии, ответственной за организацию и проведение общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Положением о комиссии по организации и проведению общественных обсуждений, проводимых в рамках оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан (далее – Комиссия);
- место размещения материалов по объекту общественных обсуждений для ознакомления;
- адреса и контактные данные для предоставления замечаний и предложений.

2.9. Уполномоченный орган информирует общественность о проведении общественных обсуждений путем размещения уведомления о проведении общественных обсуждений на официальном сайте Тукаевского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: (<https://tukay.tatarstan.ru/>).

Уведомление о проведении общественных обсуждений должно быть опубликовано не позднее, чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности.

2.10. Дополнительное информирование может осуществляться путем распространения информации в периодической печати, на информационных стендах, через информационно-коммуникационную сеть "Интернет", а также иными способами, обеспечивающими распространение информации.

3.6. Регистрационный лист участников общественных слушаний является неотъемлемой частью протокола общественных слушаний.

3.7. Председатель общественных обсуждений (председатель Комиссии) совместно с Заказчиком (исполнителем) проводит общественные слушания.

3.8. Председатель общественных обсуждений:

- открывает общественные слушания, представляет себя, секретаря и участников общественных слушаний, оглашает тему и повестку общественных слушаний;
- доводит до сведения участников общественных слушаний регламент проведения общественных слушаний;
- информирует о количестве участников общественных слушаний, прошедших регистрацию;
- ведет общественные слушания, следит за соблюдением регламента и порядка проведения слушаний;
- принимает решения об объявлении перерыва на общественных слушаниях, а также о его переносе на другой день;
- имеет право остановить проведение общественных слушаний в случае совершения его участниками противоправных действий;
- имеет право потребовать вывести с места общественных слушаний лицо, нарушившее регламент или общественный порядок и не подчинившееся законным требованиям организатора общественных слушаний.

3.9. Участники общественных слушаний имеют право:

- выдвигать предложения об изменении регламента проведения общественных слушаний;
- задавать вопросы докладчикам;
- в устной и (или) письменной форме передавать замечания, вопросы и предложения относительно объекта общественных слушаний;
- делать доклады и выступать в пределах времени, установленного регламентом;
- выдвигать представителей общественности для подписания протокола общественных слушаний;
- осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства и регламента мероприятия.

3.10. Участники общественных слушаний обязаны:

- соблюдать общественный порядок и регламент проведения общественных слушаний.

3.11. На общественных слушаниях могут быть выбраны представители граждан и общественных организаций (объединений) для подписания протокола проведения общественных слушаний.

3.12. На общественных слушаниях может осуществляться аудио и видеозапись всех выступлений и обсуждений с целью оформления протокола и публикаций в СМИ.

3.13. В течение 5 рабочих дней после завершения общественных обсуждений в форме общественных слушаний, оформляется протокол общественных слушаний, в котором указывается:

- объект общественных слушаний;

2.11. Письменные замечания и предложения от общественности принимаются и регистрируются в журнале учета предложений и замечаний общественности.

2.12. Замечания и предложения общественности в течение всего периода проведения процедуры общественных обсуждений могут приниматься в том числе по электронной почте, указанной в уведомлении.

3. Порядок проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний

3.1. Общественные обсуждения в форме общественных слушаний предусматривают проведение публичного мероприятия в специально отведенном месте, расположенном в транспортной доступности. Помещение на период проведения общественных слушаний должно быть обеспечено техническим оборудованием (микрофонами, звуковым оборудованием).

3.2. Общественные слушания предусматривают заблаговременное ознакомление общественности с материалами по теме общественных слушаний.

3.3. За три дня до начала общественных слушаний Заказчик предоставляет в уполномоченный орган следующую информацию:

- список докладчиков (содокладчиков) по теме общественных слушаний;
- мотивированные ответы, подготовленные на основе обобщения поступивших замечаний и предложений общественности.

3.4. Регистрация участников общественных слушаний начинается за 30 минут до начала мероприятия в регистрационных листах, оформляемых в табличной форме и содержащих:

- а) наименование объекта общественных слушаний;
- б) дату, место проведения общественных слушаний;
- в) регистрационный номер участника общественных слушаний;
- г) фамилию, имя, отчество (при наличии) участника общественных слушаний;
- д) адрес, телефон (для физических лиц – адрес места жительства и телефон, для представителей организаций – адрес места нахождения и телефон организации);
- е) наименование организации (для представителей организаций);
- ж) подпись, согласие на обработку персональных данных (в случае проведения общественных слушаний в дистанционном формате подписи отсутствуют).

При регистрации участнику общественных слушаний выдается регистрационная карта участника общественных обсуждений, с помощью которой участник общественных слушаний может задать вопрос докладчику или подать заявку на выступление в установленное регламентом время для выступлений. Регистрационная карта передается секретарю общественных обсуждений для регистрации и передачи ее председателю общественных обсуждений, который в ходе выступлений докладчиков огласит поступившие вопросы и/или предоставит слово заявителю для выступления в установленное регламентом время для выступлений.

3.5. Возможно участие от имени организаций лиц, имеющих право действовать от имени лица без доверенности, иные лица обязаны иметь доверенность на представление интересов соответствующих организаций.

- способ информирования общественности о дате, месте и времени проведения общественных слушаний;
- место (в том числе по решению заказчика в сети "Интернет") и сроки доступности для общественности материалов по объекту общественного обсуждения, но не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения общественных слушаний и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний;
- дата, время и место проведения общественных слушаний;
- общее количество участников общественных слушаний;
- вопросы, обсуждаемые на общественных слушаниях;
- предмет разногласий между общественностью и заказчиком (исполнителем) (в случае его наличия);
- иная информация, детализирующая учет общественного мнения.

3.14. Протокол оформляется уполномоченным органом и подписывается председателем общественных обсуждений, представителями заказчика (исполнителя), представителями общественности.

3.15. Информация об итогах общественных слушаний (протокол) размещается на официальном сайте Тукаевского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: (<https://tukay.tatarstan.ru/>).

3.16. Протокол общественных слушаний входит в состав материалов оценки воздействия на окружающую среду.

4. Порядок проведения общественных обсуждений в форме опроса

- 4.1. Ознакомление и прием замечаний и предложений к материалам, вынесенным на общественные обсуждения, осуществляется не менее 30 календарных дней (не менее чем за 10 календарных дней до сроков проведения опроса и не менее чем 10 календарных дней после сроков проведения опроса).
- 4.2. Срок проведения опроса составляет 10 календарных дней.
- 4.3. Опрос проводится посредством сбора опросных листов по адресу размещения материалов, вынесенных на общественные обсуждения, либо по иному адресу, указанному в уведомлении о проведении общественных обсуждений, а также посредством сбора опросных листов по адресу электронной почты, указанному в уведомлении о проведении общественных обсуждений.
- 4.4. Формулировки вопросов в опросных листах должны быть четкими и ясными и не должны допускать возможности их неоднозначного толкования, а также быть по существу вопроса, выносимого на общественные обсуждения.
- 4.5. Опросный лист должен содержать разъяснения о порядке его заполнения.
- 4.6. В опросе могут принимать участие только жители Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, на территории которого планируется (намечается) хозяйственная деятельность.
- 4.7. Опросный лист заполняется и подписывается опрашиваемым (за исключением случаев проведения опроса в дистанционном формате), представителем заказчика (исполнителя) и секретарем общественных обсуждений.

4.8. После окончания проведения опроса члены Комиссии подсчитывают результаты опроса путем обработки данных, содержащихся в опросных листах (в журнале учета поступивших замечаний и предложений общественности) и составляют протокол в течение не более 5 рабочих дней после окончания проведения опроса, в котором указываются следующие данные:

- объект опроса;
- формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса;
- способ информирования общественности о сроках проведения опроса, месте размещения и сбора опросных листов, в том числе в электронном виде;
- число полученных опросных листов;
- число опросных листов, признанных недействительными;
- результаты опроса, включая дополнительные к поставленным вопросам позиции, замечания, предложения и комментарии, выявленные по объекту общественных обсуждений.

Недействительными признаются опросные листы неустановленного образца, не имеющие отметок (подписей) представителя заказчика (исполнителя) и секретаря общественных обсуждений, а также опросные листы, по которым невозможно достоверно установить мнение участников опроса в отношении объекта государственной экологической экспертизы.

4.9. Протокол опроса подписывается председателем общественных обсуждений и представителем заказчика (исполнителя), опросные листы прилагаются к протоколу.

4.10. Информация об итогах проведенного опроса доводится до сведения общественности путем размещения на официальном сайте Тукаевского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: (<https://tukay.tatarstan.ru/>).

4.11. Протокол опроса входит в состав материалов оценки воздействия на окружающую среду.

4.12. При принятии Главой Тукаевского муниципального района Республики Татарстан решения о назначении общественных обсуждений в иных формах (не в форме общественных слушаний или опроса) порядок их проведения устанавливается постановлением Главы Тукаевского муниципального района Республики Татарстан.